



Администрация
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«06» 03 2023г.
№ 2389

**Об утверждении доклада по
итогам обобщения
правоприменительной практики
в сфере осуществления
муниципального земельного
контроля на территории
муниципального района
Сергиевский за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский» согласно Приложению 1.

2. Разместить настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский www.sergievsrk.ru.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на руководителя Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Андреева А.А.

Глава муниципального
района Сергиевский

А. И. Екамасов

Потапова О.К. 21162

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального земельного контроля на
территории муниципального района Сергиевский за 2022 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Нормативными правовыми актами муниципального района Сергиевский, регламентирующими порядок проведения муниципального земельного контроля муниципального района Сергиевский являются:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Устав муниципального района Сергиевский;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Постановление администрации муниципального района Сергиевский от 28.04.2017 г. № 436 «Об утверждении положения «О Контрольном управлении администрации муниципального района Сергиевский Самарской области» (с изменениями от 01.02.2022г.);
- Постановление №1109 от 06.12.2021г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2022 год»;
- Постановление администрации муниципального района Сергиевский от 05.09.2017 г. № 1080 «Об утверждении Порядка оформления и требований к содержанию плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля и порядка оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований;

- Решение собрания представителей муниципального района Сергиевский Самарской области от 16.09.2021 г. № 44 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Сергиевский Самарской области» (далее - Положение);

- Постановление администрации муниципального района Сергиевский Самарской области №1494 от 27.12.2022г. «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля осуществляемых на территории муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановление администрации муниципального района Сергиевский Самарской области № 905 от 17.09.2021г. "Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, не утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 "О типовых формах документов, используемых КНО";

- Постановление №203 от 01.03.2022г. "Об утверждении формы проверочного листа (список контрольных вопросов) применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановление администрации муниципального района Сергиевский Самарской области №939 от 01.10.2021г. "О порядке аттестации экспертов, привлекаемых в целях муниципального контроля в м.р. Сергиевский";

- Распоряжение №790-р от 29.09.2022г. «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Распоряжение №1394-р от 17.09.2021г. «Об отнесение земельных участков к определенной категории риска в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями) (далее - Постановление № 336);

- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2021 г. N 2019 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Организация муниципального земельного контроля

Организация муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется на основании Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ,

Постановления администрации муниципального района Сергиевский № 436 от 28.04.2017г. «Об утверждении положения «О Контрольном управлении администрации муниципального района Сергиевский Самарской области», Решения собрания представителей муниципального района Сергиевский Самарской области № 44 от 16.09.2021г «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Сергиевский Самарской области».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального района Сергиевский Самарской области.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района Сергиевский осуществляют уполномоченные, должностные лица отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления Администрации муниципального района Сергиевский.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- 3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;
- 4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- 5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

В случае выявления в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта контрольного (надзорного) мероприятия (в том числе акта проверки) (далее - акт) направляют копию акта с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения с

приложением (при наличии) результатов выполненных в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия измерений, материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, объяснений контролируемого лица и иных связанных с проведением контрольного (надзорного) мероприятия документов или их копий (далее - прилагаемые документы) в соответствующий территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора.

С 01.01.2022 г. применяется риск-ориентированный подход, в котором используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами земли и земельные участки отнесены к следующим категориям:

Средний риск: 1. Земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ. 2. Земельные участки, расположенные полностью или частично в границах, либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

Умеренный риск: 1. Земли, относящиеся к категории земель населенных пунктов 2. Относящиеся к категории земель промышленности, телевидения, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач, граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения или относящиеся.

Низкий риск: все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска, а также части земель, на которых не образованы земельные участки.

Отнесение земель и земельных участков к категориям риска и их изменение осуществляется распоряжением администрации.

Предусмотрено проведение плановых контрольных мероприятий в отношении категоризованных земельных участков. В ежегодный план плановых контрольных мероприятий подлежат включению контрольные мероприятия в отношении объектов земельных отношений, принадлежащих на праве собственности, праве (постоянного) бессрочного пользования или ином праве, для которых в году реализации ежегодного плана истекает период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного мероприятия, для объектов земельных отношений, отнесенных к среднему риску - не менее трех лет, для объектов умеренного риска - не менее шести лет. В случае если ранее плановые контрольные мероприятия в отношении земельных участков не проводились, в ежегодный план подлежат включению земельные участки после истечения одного года с даты возникновения права собственности.

Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области Положением предусмотрено проведение следующих контрольных мероприятий:

1. Инспекционный визит;
2. Рейдовый осмотр;
3. Документарная проверка;
4. Выездная проверка;
5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований;
6. Выездное обследование.

На 2022 год запланировано проведение 50 плановых выездных проверок, однако, с введением моратория, утвержденного Постановлением № 336 (10.03.2022 года), была проведена только одна плановая выездная проверка, которая состоялась до вступления в силу вышеуказанного постановления, остальные 49 проверок были отменены, в связи с тем, что не относятся к исключениям, указанных в п.2. вышеуказанного постановления.

Проведение внеплановых контрольных надзорных мероприятий со взаимодействием в контролируемом лицом могут проводиться только по основаниям, указанных в п. 3 Постановления № 336. В 2022 году на согласование внеплановой выездной проверки было направлено 4 обращения в органы Прокуратуры по причине непосредственной угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по каждому из обращений был получен отказ.

В качестве альтернативы выездным проверкам в отчетном периоде было проведено 41 выездное обследование земельных участков, проводимое без взаимодействия с контролируемым лицом.

С учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, предусмотренных Постановлением № 336, приоритетной задачей стало проведение профилактических мероприятий для предупреждения, либо пресечения нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Кроме того, могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные вышеуказанной программой.

В рамках муниципального земельного контроля на территории м.р. Сергиевский могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование;
2. Обобщение правоприменительной практики;

3. Объявление предостережений;

4. Консультирование.

На 2022 год утверждена программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля Постановлением №1109 от 06.12.2021г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2022 год».

Таким образом, в 2022 году в качестве профилактических мероприятий:

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения встреч и размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области по адресу: <http://sergievsk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- размещен на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; срок реализации мероприятия в течение года (по мере необходимости).

- направлено 86 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального земельного контроля за 1 и 2 полугодие 2022 года на территории Администрации муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу: <http://sergievsk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- проведено 5 консультирований о недопущении нарушений обязательных требований земельного законодательства.

- Контрольным управлением администрации муниципального района Сергиевский 23 июня 2022 года и 21 декабря 2022 года состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных земельного контроля.

В мероприятие приняли участие руководитель Контрольного управления Андреев Андрей Александрович, начальник отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления Стрельцова Ирина Петровна начальник отдела муниципального жилищного контроля и охраны труда Контрольного управления Чеховских Яна Олеговна.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее

значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на правообладателей.

В публичных обсуждениях приняли участие 70 человек

Проведен семинар-конференция в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

До участников процесса доведена приоритетная задача по соблюдению обязательных требований земельного законодательства. Отдельное внимание уделено пользователям земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения так, как наиболее распространённые нарушения зафиксированы именно на указанных категориях.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости.

По итогам 2022 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год исполнена в полном объёме.

На 2023 год Постановлением Администрации м.р. Сергиевский №1404 от 09.12.2022г. «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля.

Деятельность муниципального земельного контроля в 2023 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере

деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля утверждены Собранием представителей муниципального района Сергиевский Самарской области.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А.

Ключевые показатели в муниципальном земельном контроле:

А.1=Sum(НАМ). Стоимость невыплаченной арендной платы самовольно занятых земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Целевое значение =0;

А.2=Sum(НЗН). Величина недоплаченного земельного налога в связи с использованием земельных участков по целевому назначению и выплатой земельного налога по не скорректированной (с учетом фактического использования земельного участка) его кадастровой стоимости. Целевое значение =0;

А.3=Sum(ПЗУ). Стоимость приведения земельного участка в состояние, пригодна для использования по целевому назначению, в случае если обязанность такого приведения наступила в отчетном году и не была исполнена землепользователем. Целевое значение =0;

Ключевой показатель в 2022 году достигнут, так как:

- арендная плата самовольно занятых земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности по направленным требованиям в 2022 году оплачена в полном объеме. Выполнение ключевого показателя – 100%;

- недоплаченный земельный налог в связи с использованием земельных участков по целевому назначению и выплатой земельного налога по не скорректированной (с учетом фактического использования земельного участка) его кадастровой стоимости отсутствует. Выполнение ключевого показателя – 100%;

- Выявленные земельные участки не пригодные для использования по целевому назначению за отчетный период – отсутствуют. Выполнение ключевого показателя – 100%;

Индикативные показатели муниципального земельного контроля:
показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной

деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей в муниципальном земельном контроле 27 из них:

У 25 показателей целевое значение не устанавливается, так как муниципальный земельный контроль не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

У 2 показателей установлено целевое значение:

Б.1 – количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период – 50 шт. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля плановые проверки отменены до 10.03.2022 года, однако, 1 плановая выездная проверка проведена, которая была запланирована до вышеуказанного срока. Таким образом следует отметить, что критерий исполнения данного показателя не может являться корректным;

Б.24 – объем затрат местного бюджета на осуществление муниципального земельного контроля в год – 612 000 тыс.руб. Выполнение ключевого показателя – 100%;

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей